

Аналитическая справка
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в
республиканском государственном предприятии на праве хозяйственного
ведения «Государственный институт проведения работ по обследованию
земель» Комитета по управлению земельными ресурсами
Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан
за 2025 год.

Вводная часть:

Основание для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков:
приказ временно исполняющего обязанности директора республиканского государственного предприятия на праве хозяйственного ведения «Государственный институт проведения работ по обследованию земель Комитета по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан (далее – Предприятие) «О проведении внутреннего анализа коррупционных рисков» от 03 июля 2025 года № 135-25П.

В целях соблюдения сроков проведения внутреннего анализа коррупционных рисков приказом генерального директора Предприятия от 21 июля 2025 года № 153-25П утвержден план работ по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в период с 21 июля 2025 года по 21 августа 2025 года в следующем составе рабочей группы:

Руководитель рабочей группы:

Оразалин Е. М., - комплаенс Предприятия.

Рабочая группа:

Нурмагамбетова А. К. – главный бухгалтер Предприятия;

Жанабаев Т. Е. – директор департамента отраслевого развития Предприятия;

Салыбекова А. Н. – руководитель управления правового обеспечения Предприятия;

Бекишева Ж. П. – руководитель управления по работе с персоналом Предприятия;

Касенов М. С. - руководитель управления транспортного обеспечения Предприятия;

Кадырова А. М. – руководитель управления делопроизводства Предприятия;

Айтжанов Р. Н. – руководитель управления хозяйственной деятельности Предприятия;

Денисов С. В. - руководитель управления цифрового развития Предприятия;

Секретарь рабочей группы:

Абдурахитова Г. С. – главный специалист управления по работе с персоналом Предприятия;

Описательная часть:

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О противодействии коррупции», Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, утверждёнными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции от 19 октября 2016 года № 12, Методическими рекомендациями по проведению анализа внутренних коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба) от 30 декабря 2022 года № 488 и Инструкцией по исполнению проектов ТБН № 4 «Предупреждение и противодействие коррупции» Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба).

Внутренний анализ коррупционных рисков проводился по следующим направлениям:

- 1) выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность подразделений;
- 2) выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности подразделений.

В качестве источника информации для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков использовались:

- 1) отчеты о деятельности объекта анализа (дисциплинарная практика, государственные закупки и т.д.);
- 2) правовые акты и внутренние документы, регулирующие деятельность объекта анализа;
- 3) публикации в средствах массовой информации;
- 4) обращения физических и юридических лиц в отношении объекта анализа;
- 5) сведения о выявлении и привлечении к ответственности работников объекта анализа за совершение коррупционных правонарушений;
- 6) результаты антикоррупционного мониторинга;
- 7) данные информационных систем государственных и правоохранительных органов о деятельности объекта анализа;
- 8) иные сведения, представление которых не запрещено законодательством Республики Казахстан.

1. Выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность подразделений, деятельность которых подлежит внутреннему анализу коррупционных рисков.

Подразделения, деятельность которых подлежит внутреннему анализу коррупционных рисков осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Республики Казахстан, Гражданским кодексом Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О государственном имуществе», иными нормативными правовыми актами Республики Казахстан, Уставом, а также внутренними нормативными документами Предприятия.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков

дискреционных полномочий и положений, способствующих совершению коррупционных правонарушений во внутренних нормативных документах Предприятия не выявлено.

2. Выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности подразделений, деятельность которых подлежит внутреннему анализу коррупционных рисков.

1. Управление персоналом, в том числе определение должностей, подверженных коррупционным рискам

В целях объективности и прозрачности процедур по подбору, приему персонала на вакантные должности приказом директора Предприятия от 13 августа 2024 года № 170-24П утверждены Правила проведения конкурсного отбора кандидатов на вакантные должности.

Прием на работу осуществляется путем объявления свободных вакансий на официальном интернет ресурсе <https://giprozem.kz/vakancii>, www.hh.kz.

При первичном подборе кандидатов все поступившие резюме анализируются на предмет соответствия кандидатов предъявляемым квалификационным требованиям по должностям. При приеме на работу работник под роспись ознакамливается с приказом о приеме на работу, правилами внутреннего распорядка, должностными обязанностями и другими нормативными актами, касающиеся его деятельности.

В целях проверки соответствия квалификации работника поручаемой работе при заключении трудового договора в обязательном порядке устанавливается условие, об испытательном сроке.

Согласно структуре и штатному расписанию Предприятия и его филиалов составляет 759 штатную единицу, фактическая численность 625.

Привлечено к дисциплинарной ответственности 17 работников в виде выговора. Основной причиной увольнения работников являются:

- по инициативе работника;

Работники, привлеченные к дисциплинарной ответственности, под роспись ознакомлены с приказами о наложении дисциплинарных взысканий.

Привлечение работников к дисциплинарной ответственности не связаны с коррупционными правонарушениями.

Фактов совершения работниками коррупционных правонарушений уголовного и административного характера не выявлено.

Работники Предприятия соответствуют квалификационным требованиям, в соответствии с утвержденными должностными инструкциями.

В целях обеспечения целостности, объективности, достоверности и достаточности правовой статистической информации в установленные сроки с уполномоченным органом по правовой статистике и специальным учетам проводятся сверки по своевременному исполнению обращений физических и юридических лиц.

За анализируемый 2025 год в Предприятии зарегистрировано 57 обращения от физических лиц по вопросам качества почв (бал бонитета).

Ведущим специалистом управления делопроизводства осуществляется

мониторинг и контроль сроков рассмотрения обращений физических и юридических лиц.

Нарушений по срокам рассмотрения обращений физических и юридических лиц не установлено. Обращений по фактам коррупции и злоупотреблениях должностными лицами от физических и юридических лиц не поступало.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности управления по работе с персоналом и в управлении документационного обеспечения и контроля коррупционных рисков не выявлено.

Антикоррупционный мониторинг

В Предприятии, функционирует телефон доверия, информация о котором размещена на официальном сайте предприятия, по приему обращений физических и юридических лиц, касающихся на неправомерные действия должностных лиц.

Обращений по коррупционным правонарушениям, злоупотреблениям и неэтичного поведения не поступало.

Негативных отзывов и публикаций о деятельности Предприятия в средствах массовой информации не выявлено.

В личных делах работников имеются справки/сведения об отсутствии судимости. Согласно базе данных АИС «Специальные учеты» работники не имеют непогашенной судимости за уголовные преступления. За 2025 год отсутствуют сведения о привлечении работников к ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

Проведенный анализ организационной структуры и штатного расписания не определил должности, подверженные коррупционным рискам.

По итогам антикоррупционного мониторинга среди работников Предприятия коррупционных рисков не выявлено.

2. Урегулирование конфликта интересов

Основными мерами по предотвращению конфликта интересов являются:

1) строгое соблюдение работниками Политики по выявлению и урегулированию конфликта интересов, обязанностей, установленных действующим законодательством, Уставом, внутренними нормативными актами и должностными инструкциями Предприятия.

2) утверждение и поддержание организационной структуры Предприятия, которая четко разграничивает сферы ответственности, полномочия и отчетность работников. Все работники несут ответственность за принятие прозрачных, своевременных и адекватных решений, свободных от конфликтов интересов.

В соответствии с Политикой по выявлению и урегулированию конфликта интересов должностные лица и работники Предприятия в целях недопущения конфликта интересов обязаны:

1) избегать любых действий и взаимоотношений, которые потенциально

могут вызвать конфликт интересов или видимость такого конфликта;

2) воздерживаться от предоставления преимуществ юридическим лицам, которые управляются или принадлежат членам семьи;

3) немедленно сообщать о любой коммерческой или иной заинтересованности (прямой или косвенной) в сделках, договорах, проектах, связанных с их должностными обязанностями;

4) своевременно уведомлять о выполнении работы и/или занятия должности в других организациях, об изменении постоянного (основного) места работы;

5) участвовать в обсуждении и голосовании по вопросам, в решении которых имеется заинтересованность;

6) не использовать в личных целях ресурсы, интеллектуальную собственность, оборудование Предприятия (включая корпоративную почту и компьютерные программы);

7) в случае если работник не уверен в правильном решении, проконсультироваться с непосредственным руководством.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков, фактов конфликта интересов в деятельности подразделений при занятии вакантных должностей, находящихся в непосредственной подчиненности должности, занимаемой близкими родственниками, супругами или свойственниками при внутреннем анализе коррупционных рисков в Предприятии не выявлено.

3. Освоение и распределение бюджетных и финансовых средств

На основании подпункта 25) пункта 3 статьи 16 Закона «О государственных закупках» от 1 июля 2024 года № 106-VIII ЗРК, проведены государственные закупки способом из одного источника на приобретение работ у лица, определенного законами Республики Казахстан путем прямого заключения договора о государственных закупках работ, не связанных со строительством № 160640016346/250062/00 от 27 января 2025 года между Комитетом по управлению земельными ресурсам Министерства сельского хозяйства Республик Казахстан (далее – Комитет) и Республиканским государственным предприятием на праве хозяйственного ведения «Государственный институт проведения работ по обследованию земель» (далее – Предприятие) на сумму 8 894 851,0 тыс. тенге с учетом НДС.

По состоянию на 21 июля 2025 года Предприятие выполнили работы по учету качества земель, включающие ведение мониторинга земель, проведение почвенных и геоботанических обследований с созданием почвенных и геоботанических карт в электронном виде и электронных карт деградации, по бюджетной программе 259 «Повышение доступности информации о земельных ресурсах» подпрограмме 100 «Формирование сведений государственного земельного кадастра» по специфике 159 «Оплата прочих услуг и работ» и подписаны акты на сумму 1 620 372,56 тыс. тенге с учетом НДС, в том числе:

1) от 4 апреля 2025 года на сумму 296 272,16 тыс. тенге с учетом аванса;

2) от 15 мая 2025 года – 1 324 100,4 тыс. тенге с учетом аванса.

Завершены работы по 3-му этапу согласно Календарному плану, акты

выполненных работ направлены в Комитет на сумму 3 801 903,68 тыс. тенге с учетом НДС.

По состоянию на 18 июля 2025 года Комитетом приняты работы и выплачены денежные средства на сумму 3 802 716,09 тыс. тенге, в том числе аванс в размере 30% от суммы договора или 2 668 455,3 тыс. тенге.

Полученные средства направлены на следующие расходы:

- заработная плата 1 698 884, 8 тыс. тенге;
- налоги 1 097 297,9 тыс. тенге;
- командировочные расходы 534 017,1 тыс. тенге;
- расчеты с поставщиками 317 394,4 тыс. тенге.

Согласно Уставу Предприятия, сумма уставного капитала по состоянию на 22 июля 2025 года составляет 148 000,0 тыс. тенге. Уставный капитал полностью сформирован к моменту регистрации.

Обоснованность расходов по оплате услуг, предоставленных поставщиками (коммунальные услуги, услуги связи и др.) подтверждаются первичными документами и соответствуют условия хозяйственных договоров.

Расходы на оплату труда в утвержденном плане развития на 2025 год предусмотрены в сумме 5 620 407,64 тыс. тенге.

Перечисление заработной платы осуществляется на текущие счета работников в соответствии с действующим законодательством. Задолженности по заработной плате не имеется.

Начисление налогов и других обязательных платежей в бюджет производится по ставкам, в порядке и срокам, установленным в соответствии с Налоговым кодексом Республики Казахстан. Задолженности по налогам и другим обязательным платежам и отчислениям не имеется.

Бухгалтерские и статистические отчеты за 2024 год сданы своевременно и в полном объеме. Нарушений по срокам сдачи отчетности не выявлено. Срок сдачи годовой финансовой отчетности за 2024 год в марте 2025 года.

Годовой план государственных закупок Предприятия на 2024 год утверждены на сумму 1 063 203 803,06 тенге.

В целях добросовестной конкуренции, оптимального и эффективного расходования денежных средств, Предприятие проводит государственные закупки товаров, работ и услуг в соответствии с Законом «О государственных закупках» и исключает какой-либо контакт с поставщиком. Государственные закупки ведутся в соответствии с утвержденным бюджетом и планом государственных закупок.

Способ осуществления государственных закупок проводится в соответствии с Законом «О государственных закупках», за исключением перечня товаров, работ, услуг, по которым способ осуществления государственных закупок определяется уполномоченным органом. Со стороны поставщиков за анализируемый период жалоб по итогам проведенных закупок не поступало.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности управления: бухгалтерского и налогового учета, управления экономики и проектирования, управления государственных закупок Предприятия коррупционных рисков не выявлено.

4. Иные вопросы, вытекающие из организационно-управленческой деятельности

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Казахстан «О доступе к информации» (далее Закон) обладателями информации признаются государственные учреждения, не являющиеся государственными органами, а также субъекты квазигосударственного сектора.

Предприятие имеет официальный интернет сайт: <https://giprozem.kz/>. Информационное наполнение и содержание сайта разработано согласно пункту 8 статьи 16 Закона.

Согласно требованиям Закона планы государственных закупок Предприятия размещены на официальном интернет-сайте. Также на постоянной основе размещается информация о текущей деятельности.

Сайт Предприятия зарегистрирован в доменной зоне казахстанского сегмента сети Интернет. Информация на сайте предоставлена на государственном и русском языках.

Сектором безопасности и охраны труда в части охраны труда контролируются работники Предприятия от производственных травм, нарушений санитарных норм особенно работников, выезжающих на полевые работы. В части пожарной безопасности проводит контроль противопожарного режима. На постоянной основе обучение пожарной безопасности и контроль соблюдения правил пожарной безопасности. У Предприятия 15 филиалов в каждом филиале имеются здания, лаборатории и гаражи в количестве. В ходе работы необходимо предусмотреть на каждом объекте пожарную безопасность. На ежедневной основе проводит сбор и обработку данных материалов с каждым филиалом Предприятия. Проводит массовое обучение с участием работников МЧС по эвакуации в случае пожара. В функции также входит расследование несчастных случаев, взаимодействие с МЧС и государственной инспекцией, независимая позиция при проверке фактов нарушений и угроз безопасности, объективно выявлять нарушения, фиксировать и докладывать о них, вплоть до направления материалов в надзорные органы.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности управления цифрового картографирования, сектор системного администрирования Предприятия по наполнению и содержанию официального интернет-сайта коррупционных рисков не выявлено. По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности сектора охраны и безопасности труда коррупционных рисков не выявлено.

За анализируемый период управлением правового обеспечения Предприятия была проделана следующая работа:

В 2025 году подано 19 исковых заявлений о признании поставщика недобросовестным участником государственных закупок и взыскании неустойки, в т.ч.:

1) *удовлетворено* - 9 исковых заявлений решениями специализированных межрайонных экономических судов в пользу Предприятия;

2) *отказано* - 2 исковых заявлениях решениями специализированных межрайонных экономических судов в связи с исполнением обязательств по договору;

3) *на рассмотрение* - 8 исковых заявлений в специализированных межрайонных экономических судах области.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков по управлению правового обеспечения в части претензионно-исковой работы в Предприятии коррупционных рисков не выявлено.

За анализируемый период проводились работы совместно с филиалами Предприятия по созданию электронных карт деградации с заполнением атрибутивных данных, с заполнением таблиц данными почвенных анализов проведенных почвенных обследований прошлых лет. Наряду с этим, велась работа по проведению качественной оценки земель для дальнейшего учета качества земель и формирования сводного аналитического отчета.

Разработаны методика по созданию электронных карт деградации почв и земель, методика по созданию электронных карт деградации пастбищ и сенокосов, внесены изменения и дополнения в методики по проведению крупномасштабных почвенных изысканий и проведения бонитировки почв. Данные методики утверждены уполномоченным органом.

В рамках государственного задания, в соответствии с заключенным 27 января текущего года договором с Комитетом по управлению земельными ресурсами МСХ РК, приняты и переданы Заказчику работы трех этапов по следующим видам работ:

- почвенное обследование на площади 3878,834 тыс. га;
- геоботаническое обследование на площади 4394,627 тыс. га;
- определение бонитета почв сельскохозяйственного назначения на площади 3498,0679 тыс. га;
- ведение мониторинга земель на площади 79144,23 тыс. га;
- создание электронных карт деградации (включая засоление) на площади 423922,2 тыс. га.

Проведены проверки полевых изыскательских работ за три этапа с выездом на объекты обследования.

Еженедельно осуществляется ведение оперативной информации о ходе выполнения работ в рамках государственного заказа и хозяйственно-договорных обязательств, выполняемых филиалами Предприятия.

На постоянной основе проводит консультации и оказание методической помощи работникам филиалов по вопросам, относящимся к компетенции Управления, а также рассмотрение обращений государственных органов и юридических и физических лиц.

Управление методологии и менеджмента лабораторных обследований координируется работа лабораторий филиалов, обеспечивает их реактивами и оборудованием, сопровождает государственные закупки — от составления технической спецификации до подачи заявок на оплату, а также отвечает за методическую поддержку и контроль качества лабораторных обследований.

На текущий момент предоставлено 540 технических спецификаций на

товары и услуги для обеспечения лабораторий филиалов, ведется сопровождение 468 договоров.

Управлением по восстановлению качественного состояния и деградации земель проводится работа по разработке методических рекомендации по проведению проектно-изыскательских работ по восстановлению качественного состояния нарушенных и деградированных земель.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности управлений учета качественного состояния и деградации земель, управления по восстановлению качественного состояния и деградации земель, управление методологии и менеджмента лабораторных работ Предприятия коррупционных рисков не выявлено.

За анализируемый период был проведен внутренний анализ коррупционных рисков управления хозяйственной деятельности и управления транспортного обеспечения Предприятия.

По состоянию на 01.08.2025 года со стороны Заказчика (УХД) количество мероприятий - 466, по которым заключены договора на общую сумму 93 млн. тенге, в том числе следующими способами:

1. Способом запроса ценовых предложений – 387 мероприятий на сумму 43 млн. тенге;
2. Из одного источника по несостоявшимся закупкам – 33 мероприятия на сумму 7 млн. тенге;
3. Из одного источника путем прямого заключения договора – 4 мероприятия на сумму 14 млн тенге;
4. Способом открытого конкурса – 10 мероприятий на сумму 12 млн. тенге;
5. Способом электронного магазина – 32 мероприятий на сумму 17 млн. тенге;

По состоянию на 01.08.2025 года со стороны Заказчика (УТО) количество мероприятий - 231, по которым заключены договора на общую сумму 201 480 961,1 тенге, в том числе следующими способами:

1. Способом запроса ценовых предложений – 164 мероприятия на сумму 36 910 078,57 тенге;
2. Из одного источника по несостоявшимся закупкам – 41 мероприятия на сумму 3 510 721 тенге;
3. Из одного источника путем прямого заключения договора – 7 мероприятий на сумму 9 663 451,98 тенге;
4. Способом открытого конкурса – 23 мероприятий на сумму 151 396 709,5 тенге;

Вышеуказанные договора были заключены на веб-портале государственных закупок. Со стороны поставщиков за анализируемый период жалоб по итогам проведенных закупок не поступало.

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков по деятельности Управления хозяйственной деятельности и управления транспортного обеспечения Предприятия коррупционных рисков не выявлено.

Заключительная часть:

По итогам проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности подразделений Предприятия **коррупционных рисков не выявлено.**

По результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности Предприятия, **РЕШЕНО:**

1. Внести директору Аналитическую справку по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в Предприятии за 2025 год.

2. Результаты внутреннего анализа коррупционных рисков допустить к публичному обсуждению, разместив на официальном интернет-ресурсе Предприятия.

Рабочая группа:

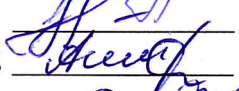
Руководитель: Оразалин Е. М. 

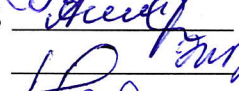
Рабочая группы

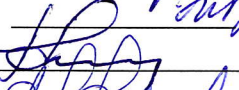
Рабочая группа:

Нурмагамбетова А. К. 

Жанабаев Т. Е. 

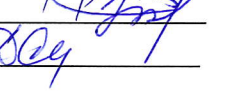
Салыбекова А. Н. 

Бекишева Ж. П. 

Касенов М. С. 

Кадырова А. М. 

Айтжанов Р. Н. 

Денисов С.В. 

Секретарь рабочей группы

Абдурахитова Г. С. _____

22.08.2025 г.